

Санкт-Петербургский университет  
технологий управления  
и экономики



Ходырев В. В.,  
Ушакова Е. В.,  
Юшкова В. В.

Управление  
государственной  
и муниципальной  
собственностью



П  
О  
С  
О  
Б  
И  
У  
ч  
е  
б  
н  
о  
е

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ТЕХНОЛОГИЙ УПРАВЛЕНИЯ  
И ЭКОНОМИКИ**

**Институт экономики, менеджмента  
и информационных технологий**

**Кафедра менеджмента и государственного  
и муниципального управления**

**В. В. Ходырев, Е. В. Ушакова,  
В. В. Юшкова**

**УПРАВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
И МУНИЦИПАЛЬНОЙ  
СОБСТВЕННОСТЬЮ**

*Учебное пособие*

Санкт-Петербург  
2017

УДК 351.711  
ББК 65.050-2  
Х69

Рекомендовано к изданию  
Методическим советом Института экономики, менеджмента  
и информационных технологий СПбУТУиЭ,  
протокол № 3 от 25 апреля 2017 г.

*Рецензенты:*

профессор Санкт-Петербургского политехнического университета  
Петра Великого, д-р экон. наук, проф. **А. С. Соколицын**  
профессор Санкт-Петербургского государственного  
экономического университета, д-р экон. наук, проф. **О. Л. Ким**

**Ходырев, В. В.**

**Х69** Управление государственной и муниципальной  
собственностью: учебное пособие / В. В. Хо-  
дырев, Е. В. Ушакова, В. В. Юшкова; С.-Пе-  
терб. ун-т технол. упр. и экон. — СПб.: Изда-  
тельство Санкт-Петербургского университета  
технологий управления и экономики, 2017. —  
146 с.

ISBN 978-5-94047-034-2

В учебном пособии изложены основные вопросы управ-  
ления государственной и муниципальной собственностью.  
Пособие содержит изложение тем по разделам и вопросы  
для самопроверки, список использованной и рекомендуе-  
мой литературы.

Издание предназначено для подготовки студентов и допол-  
нительного образования кадров в области менеджмента, го-  
сударственного и муниципального управления, может быть  
полезно преподавателям вузов, консультантам учебных и на-  
учных центров, работающих в сфере государственного и му-  
ниципального управления, а также использовано практиче-  
скими работниками в профессиональной деятельности.

ISBN 978-5-94047-034-2

© Ходырев В. В.,  
Ушакова Е. В.,  
Юшкова В. В., 2017  
© СПбУТУиЭ, 2017

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Глава 1. Собственность: понятие, состав, процесс формирования</b> .....	6
1.1. Собственность как категория экономики и управления .....	6
1.2. Формы и уровни собственности .....	10
1.3. Интеллектуальная собственность .....	13
<i>Контрольные вопросы к главе 1</i> .....	20
<b>Глава 2. Государственная и муниципальная собственность</b> .....	21
2.1. Сущность государственной и муниципальной собственности .....	21
2.2. Объекты государственной собственности .....	22
2.2.1. Основы классификации объектов государственной собственности .....	22
2.2.2. Природные объекты государственной собственности .....	25
2.2.3. Экономические объекты государственной собственности .....	33
2.3. Порядок разграничения государственной собственности .....	34
<i>Контрольные вопросы к главе 2</i> .....	39
<b>Глава 3. Государственная собственность как объект управления</b> .....	40
3.1. Специфика государственной собственности .....	40
3.2. Цели и задачи государственной политики в области управления государственной собственностью .....	44
<i>Контрольные вопросы к главе 3</i> .....	53
<b>Глава 4. Понятие муниципальной собственности</b> .....	54
4.1. Особенности муниципальной собственности .....	54
4.2. Цели и задачи управления муниципальной собственностью .....	61
<i>Контрольные вопросы к главе 4</i> .....	62

<b>Глава 5. Принципы управления государственной и муниципальной собственностью .....</b>	<b>63</b>
5.1. Общие принципы управления государственной и муниципальной собственностью.....	63
5.2. Специфические принципы управления государственной и муниципальной собственностью .....	66
<i>Контрольные вопросы к главе 5 .....</i>	<i>67</i>
<b>Глава 6. Подсистемы обеспечения процесса управления государственной и муниципальной собственностью.....</b>	<b>68</b>
6.1. Функциональные подсистемы обеспечения процесса управления государственной и муниципальной собственностью .....	68
6.2. Подсистемы обеспечения функционирования системы управления.....	69
<i>Контрольные вопросы к главе 6 .....</i>	<i>71</i>
<b>Глава 7. Способы управления (виды сделок) государственной и муниципальной собственностью .....</b>	<b>73</b>
7.1. Создание государственного или муниципального предприятия .....	73
7.2. Инвестирование, развитие объекта собственности.....	77
7.3. Передача в аренду .....	78
7.4. Внесение доли в уставной капитал акционерных обществ.....	84
7.5. Продажа объектов государственной и муниципальной собственности.....	85
7.6. Доверительное управление .....	86
<i>Контрольные вопросы к главе 7 .....</i>	<i>88</i>
<b>Глава 8. Государственные и муниципальные унитарные предприятия .....</b>	<b>89</b>
8.1. Правосубъектность государственных и муниципальных предприятий как субъектов управления.....	89
8.2. Передача объектов государственной и муниципальной собственности на праве хозяйственного ведения.....	90
8.3. Передача объектов государственной и муниципальной собственности на праве оперативного управления .....	91

8.4. Передача объектов государственной и муниципальной собственности на праве безвозмездного пользования.....	92
<i>Контрольные вопросы к главе 8</i> .....	93
<b>Глава 9. Преобразование форм собственности</b> .....	94
9.1. Разгосударствление.....	94
9.2. Приватизация .....	95
9.3. Основные способы приватизации.....	97
9.4. Обращение имущества в государственную собственность.....	99
9.5. Национализация.....	104
<i>Контрольные вопросы к главе 9</i> .....	108
<b>Глава 10. Залог собственности. Понятие залога и его правовая основа</b> .....	109
10.1. Понятие и предмет залога.....	109
10.2. Право залога, залогодатель, залогодержатель.....	111
10.3. Ипотека .....	114
<i>Контрольные вопросы к главе 10</i> .....	117
<b>Глава 11. Оценка эффективности управления государственной и муниципальной собственностью</b> .....	118
11.1. Базовые положения эффективности .....	118
11.2. Оценка эффективности управления предприятий с долями государства (акционерного общества) .....	121
11.3. Эффективность управления недвижимостью .....	124
<i>Контрольные вопросы к главе 11</i> .....	125
<b>Глава 12. Зарубежный опыт управления государственной и муниципальной собственностью</b> .....	127
12.1. Опыт приватизации государственной и муниципальной собственности .....	127
12.2. Право оперативного управления государственным имуществом в зарубежных странах .....	136
<i>Контрольные вопросы к главе 12</i> .....	140
<b>Библиографический список</b> .....	142

# Глава 1

## СОБСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ, СОСТАВ, ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ

### 1.1. Собственность как категория экономики и управления

В своем простейшем толковании собственность означает принадлежность вещей, материальных, духовных, информационных ценностей определенным лицам: индивидам, семьям, организациям, социальным группам, государству, обществу.

**Экономическая природа собственности** состоит в обладании возможностью извлекать из вещей, имущества полезные свойства, потреблять определенным образом для удовлетворения интересов и желаний, получать выгоду.

**Правовая основа собственности** заключается в наличии юридически установленных, признанных прав определенных лиц на обладание вещами, ценностями и вытекающих из этих прав узаконенных возможностей распоряжаться объектами собственности, использовать их по своему усмотрению.

**Отношения собственности** — это отношения, возникающие между людьми, организациями, органами власти по поводу принадлежности, присвоения, раздела, передела объектов собственности.

Это, с одной стороны, экономические отношения, так как в их основе лежат экономические процессы и интересы, с другой — правовые отношения, так как они регулируются законами, прежде всего ГК РФ.

**Управление собственностью** — это воздействие, оказываемое собственниками, органами государственной власти

и самоуправления, иными уполномоченными лицами на процессы, связанные с принадлежностью вещей, имущества и их использованием, а также на участников этих процессов.

Таким образом, собственность есть одновременно экономическая, правовая, управленческая категория.

Теория и практика управления государственной собственностью широко оперируют такими фундаментальными понятиями, как «собственность», «субъекты собственности», «объекты собственности». Указанные термины многозначны в том смысле, что обладают несколькими разными значениями в зависимости от области употребления и цели использования данного термина.

**Собственность как принадлежность** означает наличие связи между субъектом (человеком, группой или сообществом людей, хозяйствующими субъектами, организациями, учреждениями, органами власти и управления), с одной стороны, и объектом (любой субстанцией материального мира в виде материально-вещественных объектов и духовных ценностей, информации) — с другой.

Эта связь проявляется в постоянном или временном, частичном или полном отчуждении, отсоединении, присвоении объекта субъектом.

**Собственность как объект** означает все то, что становится предметом, объектом принадлежности определенному субъекту (индивиду, группе, множеству индивидуальных субъектов).

**Субъект собственности (собственник)** — лицо, которому принадлежит объект собственности, обладатель права собственности на данный объект, представитель активной стороны отношений собственности.

Наличие конкретного субъекта собственности, олицетворяющего, реализующего право собственности, есть обязательное условие возникновения и действия отношений собственности. Безсубъектная собственность — это абстракция.

## **Полномочия собственника**

Гражданский кодекс конструирует определение права собственности через триаду полномочий собственника ст. 209 — собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Итак, правовое понятие собственности фиксирует правомочия собственника по отношению к его вещи, дабы показать и защитить их абсолютность. Без разделения на основные виды — владение, пользование, распоряжение — очень трудно понять суть субъектно-объектных отношений.

Следует четко различать собственника-владельца, собственника-пользователя, собственника-распорядителя, особенно в тех случаях, когда эти элементы отношений собственности разделены между разными лицами.

**Владение** — начальная, исходная форма собственности, отражающая юридическую, документально закрепленную фиксацию субъекта собственности либо факт реального обладания объектом. Владение есть первичная форма, имеющая в этом смысле главенствующий характер. Но владение выступает статичной характеристикой отношений собственности, это номинальное право либо практическая возможность использовать объект далеко не всегда реализуется. Владелец, которому принадлежит объект, может обладать правом, удостоверенным наличием требуемых документов или просто признанным как факт, не осуществляя это право, не пользуясь им. Отдельные владельцы издавна делегировали полномочия распорядительства своей собственностью управляющим, сохраняя при этом за собой получение доходов от собственности. Так что владение, взятое в отдельности, еще не является в полной мере собственностью в социально-экономическом смысле этого слова, подразумевающим не только владение, но и распорядительство, и использование объекта.

В ряде случаев владение превращается в формальное, декларируемое право, которым владелец не пользуется, а порой и не знает, как пользоваться, и не стремится к тому.

Так обстоит дело с общественной, общенародной собственностью, владельцем которой формально является народ. В других случаях функция владения отделена от юридического владельца и передана другому субъекту, который, не будучи владельцем собственности по статусу, фактически распоряжается ею и использует ее. Так, например, государственные органы, не являясь юридически владельцами государственной собственности (таковым номинально является народ в лице государства), фактически выступают в роли владельцев.

**Распоряжение** — наиболее явный способ реализации отношений между объектом и субъектом собственности, дающий субъекту право и возможность управлять объектом, поступать по отношению к объекту и использовать его в рамках закона практически любым желаемым образом, вплоть до передачи другому субъекту, преобразования в другой объект и даже ликвидации.

Фактически собственник становится таковым, получив права и реальную возможность распоряжаться объектом собственности. Так что даже владелец есть полный собственник, только если он одновременно и распорядитель.

**Пользование** означает применение объекта собственности в соответствии с его назначением по усмотрению и желанию пользователя. Владение и пользование собственностью могут соединяться в руках одного субъекта или быть разделены между различными субъектами. Последнее означает, что пользоваться вещью можно и не будучи ее владельцем. И наоборот, можно быть владельцем и не пользоваться объектом собственности, передав это право другому субъекту. Так, к примеру, наемный работник использует средства производства, не являясь их владельцем, а, скажем, владелец гостиницы сам ею обычно не пользуется.

**Выделяют три стороны юридических отношений собственности:**

1. Отношения собственника к принадлежащему ему имуществу как к своему.

2. Отношения между собственником и всеми третьими лицами, обязанными не препятствовать собственнику в осуществлении его правомочий (выражение абсолютного характера права собственности).

3. Третья сторона отношений собственности — собственник и государство, охватывающая налоговые отношения, защиту и гарантии собственности, правила государственной регистрации и ограничения оборота определенных видов имущества.

Право собственности представляет собой комплексный правовой институт.

Правовое регулирование отношений собственности складывается из норм, которые:

- 1) устанавливают саму возможность принадлежности материальных благ определенным лицам (конституционное, гражданское, административное право — приобретение и прекращение права собственности);
- 2) устанавливают характер и границы поведения владельцев имущества (гражданско-правовой режим, административно-правовой режим объекта собственности);
- 3) предлагают способы защиты от посягательства других лиц (гражданское, административное, уголовное право).

## **1.2. Формы и уровни собственности**

**Форма собственности** — это ее вид, определенный по признаку субъекта собственности. Иначе говоря, форма собственности определяется принадлежностью разнообразных объектов собственности субъекту единой природы.

Согласно ст. 8 Конституции РФ, «В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности». Аналогично гласит ст. 212 ГК «Субъекты права собственности». Список не исчерпывающий.

Имеет место совмещение, пересечение разных форм собственности, образование смешанных форм, когда один и тот же объект принадлежит субъектам разных форм. Так, например, в акционерных обществах часто наблюдается совмещение государственного и частного капитала.

**1. Частная собственность** — к ней относят собственность частных лиц: граждан — физических лиц и организаций — юридических лиц, осуществляющих обособленную от государства деятельность в собственных целях и интересах.

Часто используют расширительное понятие частной собственности как любой собственности, которая не является полностью государственной или муниципальной и не служит интересам всего народа. При таком подходе собственность общественных организаций, ассоциаций, фондов, в том числе и бесприбыльных, следует считать частной, хотя подобная точка зрения представляется спорной.

#### **Признаки частной собственности:**

1. Самым существенным признаком частной собственности в классической, исторической форме является то, что в качестве ее субъекта выступает отдельный человек, свободный гражданин, который осуществляет наиболее полную власть над принадлежащими ему вещами, образующими в совокупности его имущество или объекты собственности.

2. Для отношений между частными собственниками характерно формальное, юридическое равенство субъектов в вопросах, связанных с взаимным использованием, передачей, куплей-продажей объектов собственности.

3. Основной формой таких отношений служит договор между независимыми собственниками, заключаемый по обоюдному согласию сторон и в их взаимных интересах. В договорной форме осуществляется распоряжение имуществом, его продажа, дарение, сдача в аренду, другие способы отчуждения.

4. При частной собственности происходит, согласно закону или завещанию, переход имущества по наследству.

Совокупность этих признаков в их взаимосвязи и образует понятие частной собственности.

Особый признак — суверенность прав собственника (хотя суверенны все формы). Непосредственность (частник непосредственно владеет и собственностью, и продуктом, а акционер — опосредованно через бумажную проекцию капитала и через коллективное распределение прибыли).

Частная собственность предполагает юридическую власть отдельного лица над вещами.

Две разновидности частной собственности:

- индивидуальная;
- групповая.

Главное свойство **индивидуальной** собственности состоит в персонификации субъекта собственности как физического лица, индивида, обладающего правом (в рамках законности) владения, распоряжения, пользования принадлежащим ему объектом собственности.

В пределах индивидуальной собственности, в зависимости от **природы объекта собственности и характера** его использования собственником, можно различать **личную и частную** собственность. **Личная** — потребляет только сам собственник или предоставляет другим в бесплатное пользование. **Частная** — потребляет только сам собственник или предоставляет другим за отдельную плату.

Вторая основная форма частной собственности — **групповая**.

В пределах этой формы субъект не персонифицирован как индивид, а представляет собой совокупность, сообщество, группу собственников.

Согласно ст. 244 ГК РФ «Понятие и основания возникновения общей собственности», вводится следующее представление об общей собственности:

1. Имущество, находящееся в распоряжении двух или нескольких лиц, принадлежит им на праве общей собственности.

2. Имущество может находиться в общей собственности с определением доли каждого из собственников в праве собственности (долевая собственность) или без определения таких долей (совместная собственность).

Характерный признак общей и групповой частной собственности состоит в том, что это одновременно многосубъектная и односубъектная собственность. Многосубъектна, так как каждый участник обладает определенными правами и вправе считаться собственником. Односубъектна, так как должен существовать один субъект, которому доверено распоряжаться собственностью как единым объектом.

Групповая: кооперативная, коллективная, корпоративная, акционерная.

**Акционерную** выделяют в особую форму. Она может быть общей собственностью с участием всех трех базисных форм: частной, государственной, муниципальной. Акционерная собственность фактически образует разновидность смешанной, комбинированной собственности.

**Государственная собственность** (см. гл. 3).

**Муниципальная собственность** (см. там же).

### **1.3. Интеллектуальная собственность**

Понятие интеллектуальной собственности (ИС) было впервые использовано в Конвенции об учреждении Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), принятой 14 июля 1967 г. в Стокгольме.

Конвенция трактует понятие ИС максимально широко:

«ИС включает права, относящиеся к:

- литературным, художественным и научным произведениям;
- исполнительской деятельности артистов, звукозаписи, радио- и телевизионным передачам;
- изобретениям во всех областях человеческой деятельности;
- научным открытиям;
- промышленным образцам;
- товарным знакам, знакам обслуживания, фирменным наименованиям и коммерческим обозначениям;

– защите против недобросовестной конкуренции, а также все другие права, относящиеся к интеллектуальной деятельности в производственной, научной, литературной и художественной областях». Не уточняется, о каких именно правах (имущественных и лично неимущественных) идет речь.

ГК РФ: ИС — исключительные права гражданина или юридического лица на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации. ГК отсылает к другим ФЗ, определяющим случаи и порядок защиты указанных прав.

Ни в одном из этих законов не используется термин ИС. В каждом своя терминология.

Общим для патентного и авторского права является деление всех исключительных прав на:

1. Имущественные права — это все права, связанные с использованием соответствующих результатов интеллектуальной деятельности (изобретений, промышленных образцов, художественных произведений и т. п.) в хозяйственном обороте. Именно эти права могут принадлежать юридическим лицам и входить в нематериальные активы (НМА). Также входить в имущественный комплекс УП.

2. Личные неимущественные права — всегда принадлежат автору. Важнейшее из них право на имя. Они не могут входить в состав НМА.

ИС включает в себя промышленную собственность (ПС). ПС включает в себя широкий спектр различных прав: патентные права, права на товарные знаки и другие средства индивидуализации, права на защиту от недобросовестной конкуренции.

Особенность объектов промышленной собственности наличие охранных документов: патент, свидетельство.

### **Патентные права**

Патентный закон РФ предусматривает правовую охрану трех разных видов промышленной собственности: изобретений (на 20 лет), полезных моделей (на 5 лет), промышленных образцов (на 10 лет).

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 26.06.2007).

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 26.04.2007).

4. Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ.

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ: (ред. от 21.07.2007).

6. О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в РФ: Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 123-ФЗ.

7. О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 132-ФЗ.

8. Об оценочной деятельности в РФ: Федеральный закон Российской Федерации от 29 июля 1997 г. № 135-ФЗ.

9. Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 606.

10. Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 606.

11. *Бандурин В. В., Касаткин В. В., Торопов С. В.* Проблемы реформирования системы управления государственной собственностью. М.: Полиграфресурсы, 2000. 336 с.
12. *Бандурин В. В., Кузнецов В. Ю.* Управление федеральной собственностью в условиях переходной экономики. М.: Наука и экономика, 1999. 151 с.
13. *Воронин А. Г., Лапин В. А., Широков А. Н.* Основы управления муниципальным хозяйством: учеб. пособие. М.: Дело, 1998.
14. *Филиппов Ю. В., Авдеева Т. Т.* Основы развития местного хозяйства: учебник. М.: Дело, 2000.
15. Экономика и управление недвижимостью: учебник для вузов / под общ. ред. П. Г. Грабового. Смоленск: Смолин плюс; М.: АСВ, 1999.
16. *Егорова М. Б.* Конституционные основы государственной собственности на природные ресурсы // Использование и охрана природных ресурсов в России. 2002. № 11–12. С. 51–55.
17. *Емельянов В. С.* Проблемные вопросы регистрации права собственности на основании договоров долевого участия в строительстве // Гражданское право. 2006. № 12. С. 8–11.
18. *Еремин А.* Теория и практика собственности в современной экономике // Экономист. 1994. № 10. С. 42–51.
19. *Ершова Т. В.* Бинарный подход к решению вопроса о собственности // Соц.-гуман. знания. 2002. № 3. С. 188–199.
20. *Зайков Д. Е.* Приобретение в собственность освобожденной комнаты в коммунальной квартире в г. Москве: какие вопросы еще не решены? // Рос. юстиция. 2008. № 8. С. 33–36.
21. *Зарембо Ю.* О собственности в современной экономике // Экономист. 1996. № 7. С. 84–91.
22. *Зеленкин В. А.* Система управления федеральной собственностью: основные направления развития // Общество и экономика. 1995. № 12. С. 17–26.
23. *Зинов В. Г.* Управление интеллектуальной собственностью. М.: Дело, 2003. 511 с.

24. *Каменецкий В. А., Патрикеев В. П.* Собственность в XXI столетии. М.: Экономика, 2004. 315 с.

25. *Камышанский В. П.* Право собственности: пределы и ограничения. М., 2000. 303с.

26. *Кузнецова А. П.* Социальные механизмы собственности // Россия и соврем. мир. 2001. № 3. С. 116–127.

27. *Кулешов Е. В.* Государственная собственность субъектов РФ как основа их экономической самостоятельности // Государство и право. 2005. № 6. С. 40–47.

28. *Максимов И. А.* О совершенствовании управления государственной собственностью // Проблемы прогнозирования. 1999. № 5. С. 121–129.

29. *Медведев Ю.* Новая модель управления госимуществом // Пробл. теории и практики упр. 2004. № 1. С. 21–26.

30. *Науменко Г.* Эффективное управление собственностью // Муниципальная власть. 2003. № 5. С. 88–89.

31. *Половинкин П. Д., Савченко А. В.* Основы управления государственной собственностью в России: проблемы теории и практики. М., 2000. 221 с.

32. *Попов А.* Планирование и формы собственности // Экономист. 2007. № 6. С. 30–38.

33. *Савченко А.* Экономические основы управления государственной собственностью // Проблемы теории и практики управления. 2000. № 6. С. 28–32.

34. Собственность в системе социально-экономических отношений: теор.-методол. и институц. аспекты / под ред. В. И. Жукова. М.: Изд-во РГСУ, 2005. 404 с.

35. Управление государственным и муниципальным имуществом. Унитарные предприятия: реорганизация, приватизация // Муниципальная экономика. 2002. № 1. С. 35–47.

36. Управление интеллектуальной собственностью и исключительными правами промышленных предприятий / А. Ю. Шатраков, А. А. Мерсиянов, В. М. Алдошин [и др.]. М.: Экономика, 2007. 190 с.

37. *Хубиев К.* Государственная собственность и условия ее эффективности (методологический аспект) // Экономист. 2003. № 1. С. 45–56.

38. *Чернышев С.* Управление собственностью: русский стандарт // Эксперт. 2004. № 48. С. 70–78.

39. *Черкасов Г. И.* Общая теория собственности: учеб. пособие для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.

40. *Чичерин Б. Н.* Собственность и государство. СПб.: Изд-во Рус. христиан. гуманитар. акад., 2005. 823 с.

Учебное издание  
Санкт-Петербургский университет  
технологий управления и экономики

Ходырев Владимир Владимирович  
Ушакова Елена Викторовна  
Юшкова Виктория Валерьевна

**УПРАВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
И МУНИЦИПАЛЬНОЙ  
СОБСТВЕННОСТЬЮ**

*Учебное пособие*

Подписано в печать 21.12.2017 г.  
Формат 60×90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Уч.-изд. л. 7,42. Усл. печ. л. 9,38.  
Тираж 600 экз. Заказ № 216

Издательство Санкт-Петербургского университета  
технологий управления и экономики  
190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44, лит. А  
(812) 448-82-50  
E-mail: izdat-ime@spbume.ru, izdat-ime@yandex.ru

Отпечатано в типографии ООО «РАЙТ ПРИНТ ГРУПП»  
198095, Санкт-Петербург, ул. Розенштейна, д. 21



В учебном пособии изложены основные вопросы управления государственной и муниципальной собственностью. Пособие содержит изложение тем по разделам и вопросы для самопроверки, список использованной и рекомендуемой литературы.

Издание предназначено для подготовки студентов и дополнительного образования кадров в области менеджмента, государственного и муниципального управления, может быть полезно преподавателям вузов, консультантам учебных и научных центров, работающих в сфере государственного и муниципального управления, а также использовано практическими работниками в профессиональной деятельности.

ISBN 594047034-3



9 785940 470342